

ERROR

The requested URI

Σε ρυθμούς εκσυγχρονισμού οι δημόσιες συμβάσεις



ERROR

The requested URL could not be retrieved

Τελευταία Ενημέρωση: 05 Νοεμβρίου 2017, 6:25 μμ



Ένας τεράστιος αγώνας δίνεται από το Γενικό Λογιστήριο προκειμένου να εκσυγχρονιστούν τα ηλεκτρονικά του συστήματα, αλλά και για να απλοποιηθούν όσο το δυνατόν περισσότερες νομοθεσίες. Μιλώντας στον «Φ» ο προϊστάμενος των δημόσιων συμβάσεων Φίλιππος Κατράνης, εξηγεί τις αλλαγές που επέρχονται στις διαδικασίες των προσφορών.

Πολλές διαδικασίες απλοποιούνται, πλέον συνυπολογίζεται η ποιότητα, ενώ προσπαθούν να ενθαρρύνουν και περισσότερες μικρομεσαίες επιχειρήσεις να συμμετάσχουν σε

διαδικασίες προσφορών. Επεσήμανε μάλιστα ότι πέραν των 12.000 οικονομικών φορέων από όλο τον κόσμο είναι εγγεγραμμένοι και χρησιμοποιούν το κυπριακό eProcurement σύστημα.

Οι νέες κοινοτικές οδηγίες περί Δημοσίων Συμβάσεων κινούνται σε πέντε άξονες βελτίωσης:

(α) Απλοποιούν και καθιστούν πιο ευέλικτες τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων, ώστε να συνάδουν προς το σύγχρονο περιβάλλον αφού διευκρινίζεται το πεδίο εφαρμογής τους, καθώς και οι συμβάσεις που εξαιρούνται από αυτό όπως οι συμβάσεις μεταξύ φορέων του δημοσίου τομέα, προβλέπονται συντομότερες ελάχιστες προθεσμίες προς υποβολή των αιτήσεων συμμετοχής και των προσφορών, διευρύνονται οι ειδικές και κοινωνικές υπηρεσίες «ελαφρού καθεστώτος» διευκολύνοντας την άσκηση κοινωνικής πολιτικής και υιοθετείται απλουστευμένο καθεστώς για τις συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν ειδικές προσωποπαγείς υπηρεσίες. Επιπρόσθετα, αναβαθμίζεται το πλαίσιο εφαρμογής των λόγων αποκλεισμού και παρέχεται η δυνατότητα «αποκατάστασης» των αποκλεισθέντων οικονομικών φορέων.

(β) Προωθούν τη στρατηγική χρήση των συμβάσεων και την υλοποίηση της κατευθυντήριας γραμμής της Στρατηγικής «Ευρώπη 2020» για έξυπνη, αειφόρο και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη.

(γ) Παρέχουν ευνοϊκότερο πλαίσιο για την υποβοήθηση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων ως προς τη συμμετοχή τους στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων,

(δ) Περιλαμβάνουν πρόνοιες για την ορθή και διαφανή διεκπεραίωση των διαδικασιών σύναψης των συμβάσεων, όπως η διαβούλευση με την αγορά, ο χειρισμός περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και ο οριζόντιος αποκλεισμός οικονομικών φορέων από διαδικασίες σύναψης συμβάσεων, για τους οποίους συντρέχουν λόγοι αποκλεισμού.

(ε) Ενισχύουν το μηχανισμό διακυβέρνησης του τομέα των δημοσίων συμβάσεων και τη λειτουργία της Αρμόδιας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (ΑΑΔΣ) που είναι το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας.

Ηλεκτρονική διακυβέρνηση

Σύμφωνα με τον κ. Κατράνη, η εισαγωγή του eProcurement αποτέλεσε μια τομή στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων αφού μέχρι το 2009 δεν υπήρχε καθόλου χρήση ηλεκτρονικών μέσων. «Η μεγάλη επιτυχία έγκειται στη συγκέντρωση σε ένα μόνο χώρο όλων των ευκαιριών που δημιουργούνται μέσω δημοσίων συμβάσεων από ολόκληρο τον Δημόσιο και Ευρύτερο Δημόσιο Τομέα προς τους οικονομικούς φορείς και η παραχώρηση δωρεάν πρόσβασης σε όλες τις πληροφορίες.

Με την υποχρεωτική προκήρυξη διαγωνισμών, τη δημοσίευση των εγγράφων ηλεκτρονικά και την διαχείριση της διαδικασίας διευκρινίσεων ηλεκτρονικά, θεωρούμε ότι έχει ενισχυθεί η διαφάνεια στις διαδικασίες ενώ βλέπουμε ότι έχει αυξηθεί σημαντικά και ο αριθμός των οικονομικών φορέων που ψάχνουν και εξερευνούν την δυνατότητα συμμετοχής σε διαγωνισμούς. Αρκεί να αναφέρω ότι πέραν των 12.000 οικονομικών

φορέων από όλο τον κόσμο είναι εγγεγραμμένοι και χρησιμοποιούν το Κυπριακό eProcurement σύστημα. Σημειώνεται ότι τόσο το σύστημα όσο και η μεθοδολογία υλοποίησης του αναγνωρίζεται ως μια πρότυπη, all-in-one εφαρμογή που προσελκύει το ενδιαφέρον αρκετών αρχών από διάφορες χώρες που έρχονται στην Κύπρο για εκπαιδευτικές επισκέψεις».

Ο κ. Κατράνης ανέφερε ότι από τον Σεπτέμβριο του 2015, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου έχει καταστεί υποχρεωτική η υποβολή προσφορών ηλεκτρονικά για διαγωνισμούς με εκτιμώμενη αξία που υπερβαίνει τα κατώτατα Ευρωπαϊκά όρια και μετά την επιτυχή ολοκλήρωση της αναβάθμισης του συστήματος με την οποία έχει απλοποιηθεί σημαντικά η διαδικασία υποβολής προσφορών, σύντομα θα καταστεί υποχρεωτική η υποβολή προσφορών ηλεκτρονικά ανεξαρτήτως ποσού για όλους τους διαγωνισμούς που δημοσιεύονται.

Ποια τα προβλήματα

Σύμφωνα με τον προϊστάμενο των δημόσιων συμβάσεων, το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας από την τριβή του ως Αρμόδια Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων για αρκετά χρόνια, έχει εντοπίσει ότι τα περισσότερα προβλήματα που προκύπτουν σε διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων, κατά κύριο λόγο οφείλονται σε έλλειψη καλής προετοιμασίας και σωστής μελέτης της αγοράς πριν τη διενέργεια του διαγωνισμού που οδηγεί σε αρκετά προβλήματα και ανάγκες για αλλαγές στην πορεία.

«Προς τούτο, τονίζουμε προς τις αναθέτουσες Αρχές κατά την εκπαίδευση των λειτουργών τους τη σημαντικότητα της σωστής προετοιμασίας και της ανάπτυξης συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού σε κάθε διαγωνισμό. Η έλλειψη εξειδίκευσης των ατόμων που διαχειρίζονται διαγωνισμούς δημοσίων συμβάσεων λόγω εμπλοκής νέων λειτουργών κάθε φορά που διενεργείται ένας διαγωνισμός έχει ως αποτέλεσμα την μη ύπαρξη της απαραίτητης εμπειρίας στη χρήση των εργαλείων που προσφέρονται. Συνεπώς γίνεται μια προσπάθεια να δημιουργηθούν πυρήνες σε κάθε αναθέτουσα Αρχή για να εκπαιδεύονται συστηματικά και να καταστεί δυνατή η εξελικτική κατάρτιση τους σε θέματα δημοσίων συμβάσεων με στόχο τον επαγγελματισμό σε ολόκληρο τον κύκλο της διαδικασίας», επεσήμανε ο κ. Κατράνης.

Συμφωνίες Πλαίσιο

Όπως ανέφερε ο κ. Κατράνης, οι Συμφωνίες Πλαίσιο είναι ένα εργαλείο που μπορεί να βοηθήσει σημαντικά στον διαχωρισμό των αναγκών και την κάλυψη τους. «Πρωωθήθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας στα πλαίσια εισαγωγής των Συνεταιριστικών Αγορών που αφορούν τη συνεργασία μεταξύ των Αναθετουσών Αρχών και των Οικονομικών Φορέων με συντονιστή τη Διεύθυνση Δημοσίων Συμβάσεων για την από κοινού δημιουργία μιας αγοράς που να μπορεί να ικανοποιεί τις κοινές ανάγκες και να ανεβάζει τη διαδικασία αγορών του Ευρύτερου Δημόσιου Τομέα σε ένα νέο επίπεδο. Σήμερα πραγματοποιούνται αγορές με αξία πέραν των €50 εκατ. ετησίως μέσω των Συμφωνιών Πλαίσιο που καλύπτουν πέραν των 100 κατηγοριών προϊόντων, από τρόφιμα μέχρι καύσιμα, από εξοπλισμό πληροφορικής και αναλώσιμα μέχρι πλαστικές σωλήνες

και είδη καθαρισμού, από χαρτί και είδη βιβλιοπωλείου μέχρι είδη ένδυσης και υπόδησης».

Σύμφωνα με τον κ. Κατράνη, δυνατότητα υποβολής παραγγελιών έχουν όλες οι αναθέτουσες αρχές του ευρύτερου δημόσιου τομέα (Κεντρικό Κράτος, Οργανισμοί Δημοσίου Δικαίου και Αρχές Τοπικής Αυτοδιοίκησης), πράγμα που επιτρέπει σε όλους να επωφελούνται των οικονομιών κλίμακας ανεξαρτήτως μεγέθους αναγκών. Επιπρόσθετα, εξοικονομείται προσωπικό στις διάφορες υπηρεσίες το οποίο σήμερα απασχολείται είτε αποσπασματικά, είτε αποκλειστικά με την διαδικασία των προσφορών το οποίο μπορεί να αφοσιωθεί στον τομέα της εξειδίκευσης του.

Όπως ανέφερε, η χρήση των Συμφωνιών Πλαίσιο επιτρέπει την καλύτερη διαχείριση των δημοσίων πόρων με τη μείωση της επανάληψης παρόμοιων εργασιών από πολλές αναθέτουσες αρχές για την αγορά ίδιων προμηθειών/υπηρεσιών και εκτέλεσης ίδιων εργασιών. «Με την κατάλληλη πολιτική υλοποίησης των συμφωνιών πλαίσιο, δύναται το κράτος να μειώσει στο ελάχιστον την ανάγκη για αποθηκευτικούς χώρους καθώς η διανομή των προϊόντων, η διαχείριση των αποθεμάτων και η αποθήκευσή τους μεταφέρεται πλήρως ή μερικώς στους προμηθευτές, ενώ παράλληλα μειώνεται η σπατάλη αφού αγοράζονται μόνο οι ποσότητες που θα χρησιμοποιηθούν. Οι συμφωνίες πλαίσιο αποτελούν ακόμα εργαλείο για εφαρμογή περιβαλλοντικών και κοινωνικών πολιτικών, συντείνουν σημαντικά στη μείωση του διοικητικού φόρτου και επιτυγχάνουν μεγάλη εξοικονόμηση σε κόστος συναλλαγής».

Προσπάθεια υποβοήθησης ΜμΕ για να υποβάλουν προσφορές

Ένας από τους άξονες βελτίωσης του νομοθετικού πλαισίου αφορά την παροχή ευνοϊκότερου πλαισίου για την υποβοήθηση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων. Όπως τόνισε ο κ. Κατράνης, η γενικότερη απλοποίηση των υποχρεώσεων ενημέρωσης στις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων θα ωφελήσει σημαντικά τις ΜμΕ. Η νομοθεσία προβλέπει την υποχρεωτική αποδοχή υπεύθυνων δηλώσεων ως αρχικών αποδεικτικών στοιχείων για σκοπούς επιλογής. Η προσκόμιση αποδεικτικών εγγράφων θα διευκολυνθεί μέσω ενός τυποποιημένου εγγράφου, του ευρωπαϊκού «διαβατηρίου» δημόσιων συμβάσεων, που αποτελεί ένα μέσο απόδειξης της μη ύπαρξης λόγω αποκλεισμού.

Οι αναθέτουσες αρχές καλούνται να δημοσιεύουν τους διαγωνισμούς τους για δημόσιες συμβάσεις αναθέτοντας κατά διακριτά τμήματα, προκειμένου η εξειδίκευση και τα μεγέθη να τις καθιστούν πιο προσιτές στις ΜμΕ.

Προκειμένου επίσης να αποφευχθούν οι αδικαιολόγητοι φραγμοί στη συμμετοχή των ΜμΕ, το νέο νομοθετικό πλαίσιο περιέχει έναν εξαντλητικό κατάλογο των πιθανών προϋποθέσεων συμμετοχής σε διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων και ορίζει ρητά ότι οι τυχόν προϋποθέσεις περιορίζονται σε όσες είναι κατάλληλες για να διασφαλιστεί ότι ένας υποψήφιος ή προσφέρων έχει τις ικανότητες και τις δυνατότητες να εκτελέσει την προς ανάθεση σύμβαση. Οι απαιτήσεις σχετικά με τον κύκλο εργασιών, οι οποίες αποτελούν συχνά μεγάλο εμπόδιο στην πρόσβαση των ΜμΕ, περιορίζονται ρητά στο διπλάσιο της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης.

Επιπρόσθετα, η νομοθεσία προβλέπει τη δυνατότητα των υπεργολάβων να ζητούν την άμεση πληρωμή τους από την αναθέτουσα αρχή για τις προμήθειες, τα έργα και τις υπηρεσίες που παρέχουν στον κύριο εργολήπτη (με τις ανάλογες ασφαλιστικές δικλείδες) στο πλαίσιο της εκτέλεσης της σύμβασης.

Ποιότητα και τιμή μαζί στις νέες παραμέτρους

Με το νέο νομοθετικό πλαίσιο, οι αναθέτουσες αρχές θα πρέπει στο εξής να βασίζονται στην ανάθεση των δημοσίων συμβάσεων αποκλειστικά στην «πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά» στη βάση της τιμής, του κόστους ή της βέλτιστης σχέσης τιμής και ποιότητας.

Αυτό θα ωθήσει τους αγοραστές να συνεκτιμούν την ποιότητα μαζί με την τιμή ή το κόστος του κύκλου ζωής του έργου, της προμήθειας ή της υπηρεσίας.

Σύμφωνα με τον κ. Κατράνη, «το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας, μέσω της ενοποίησης του κριτηρίου ανάθεσης, προωθεί την περίληψη ποιοτικών παραμέτρων στις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και την αρχή της λήψης της μεγαλύτερης αξίας για τα δαπανώμενα χρήματα (value for money) ενώ σημειώνεται ότι για τη σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών, οι αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς είναι υποχρεωμένοι να χρησιμοποιούν αποκλειστικά το κριτήριο ανάθεσης της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς που παρουσιάζει τη βέλτιστη σχέση τιμής – ποιότητας. Μόνο σε περίπτωση που συντρέχουν αιτιολογημένοι προς τούτο λόγοι, δύνανται, κατ' εξαίρεση, να χρησιμοποιούν το κριτήριο ανάθεσης της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει της τιμής ή του κόστους για τη σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών.

Σημειώνεται ότι το στοιχείο του κόστους είναι δυνατόν να λαμβάνει τη μορφή σταθερής τιμής ή κόστους, όπου οι οικονομικοί φορείς θα μπορούν να ανταγωνίζονται αποκλειστικά και μόνον βάσει ποιοτικών κριτηρίων. Θα πρέπει ωστόσο να χρησιμοποιούνται τέτοια υπό βαθμολόγηση κριτήρια, τα οποία να διασφαλίζουν ότι κάθε προσφορά που θα αποκομίζει πλεονέκτημα ως οικονομικά συμφέρουσα / τεχνικά αρτιότερη, θα μπορεί να μεταφράζεται όντως σε καλύτερης ποιότητας έργο, προμήθεια ή υπηρεσία και να μην δίνεται πλεονέκτημα σε περιπτώσεις όπου δεν θα μπορεί να αξιολογηθεί.

Ενισχυτικό της διασφάλισης της ποιότητας είναι και το γεγονός ότι καθίσταται υποχρεωτική η απόρριψη μιας ασυνήθιστα χαμηλής προσφοράς, σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι το χαμηλό κόστος ή τιμή της προσφοράς, οφείλεται σε μη συμμόρφωση προς τις υποχρεώσεις του προσφέροντα στους τομείς του περιβαλλοντικού, κοινωνικού και εργατικού δικαίου ενώ σε κάθε άλλη περίπτωση θα πρέπει να υπάρχει επαρκής τεκμηρίωση των λόγων που μια τέτοια τιμή είναι εφικτό να αποδώσει τα απαιτούμενα από τη σύμβαση ποιότητα».

Ερωτηθείς για το πώς διασφαλίζεται ότι υπάρχει αμεροληψία, ο προϊστάμενος των δημοσίων συμβάσεων απάντησε ότι «η νομοθεσία περιέχει ειδικές διατάξεις που καλύπτουν τις τρέχουσες, ενδεχόμενες ή αντιληπτές καταστάσεις σύγκρουσης

συμφερόντων που αφορούν τα μέλη του προσωπικού της αναθέτουσας Αρχής ή των παρόχων των δημόσιων συμβάσεων που επεμβαίνουν στη διαδικασία, καθώς και τα διοικητικά στελέχη της αναθέτουσας Αρχής, τα οποία ενδέχεται να επηρεάσουν το αποτέλεσμα μιας διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης, ακόμη και αν δεν εμπλέκονται επισήμως σε αυτήν.

Περιέχεται επίσης μια ειδική διάταξη κατά της παράνομης συμπεριφοράς των υποψηφίων και των προσφερόντων, όπως είναι οι απόπειρες αθέμιτου επηρεασμού της διαδικασίας λήψης αποφάσεων ή η σύναψη συμφωνιών με άλλους συμμετέχοντες για τη χειραγώγηση του αποτελέσματος της διαδικασίας, στην οποία περίπτωση οι υποψήφιοι ή οι προσφέροντες πρέπει να αποκλείονται από τη διαδικασία. Ρυθμίζονται τέλος οι διαβουλεύσεις της αγοράς που αποτελούν ένα χρήσιμο μέσο ώστε οι αναθέτουσες Αρχές να λαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με τη διάρθρωση, την ικανότητα και τη δυναμικότητα της αγοράς στην οποία αποτείνονται, ενώ παράλληλα οι φορείς της αγοράς ενημερώνονται σχετικά για τα έργα και τις απαιτήσεις των οργανισμών του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Επένδυση στην εμπειρογνωμοσύνη

Έμφαση δίνεται στη δημιουργία μιας νέας κουλτούρας στην ικανοποίηση των αναγκών του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, βασισμένης στη συνεργασία και την προσφορά ποιοτικών λύσεων αγοράς, αναφέρει ο προϊστάμενος των Δημόσιων Συμβάσεων Φίλιππος Κατράνης (φωτό).

Προς τούτο είναι σημαντικό να επενδύσουμε στον επαγγελματία λειτουργό Δημοσίων Συμβάσεων, στη συγκέντρωση εμπειρογνωμοσύνης σε ομάδες εντός των υπουργείων και στην επέκταση της κάλυψης των συμφωνιών-πλαίσιο για τις αγορές κοινής ανάγκης προϊόντων, υπηρεσιών και έργων του ευρύτερου δημόσιου τομέα με στόχο να μη χρειάζεται να τρέχουν διαδικασίες διαγωνισμών οι μικρές αναθέτουσες Αρχές και οι μεγάλες να επικεντρώνονται σε διαγωνισμούς που θα αποσκοπούν στην κάλυψη μόνο των εξειδικευμένων και μεγάλων αναγκών τους.

 [Δήμητρα Λάντου](#)

ERROR

The requested URL could not be retrieved

[Σχολιάστε την Είδηση](#)

Τα σχόλια εκφράζουν ΜΟΝΟ τις απόψεις των χρηστών που τις δημοσιεύουν, τις οποίες και δεν υιοθετεί το philenews.com. Προσβλητικά σχόλια θα διαγράφονται.

0 Comments Philenews

Login ▾

Recommend Share

Sort by Newest ▾



Start the discussion...

LOG IN WITH

OR SIGN UP WITH DISQUS ?

Name

Be the first to comment.

Subscribe Add Disqus to your site Add Disqus Add Privacy

ERROR

**The requested
URL could not be
retrieved**

The following error was encountered while trying to retrieve the URL:
<http://xblasterads1.com/www/delivery/afr.php?>

Access Denied

ΤΑ ΠΙΟ ΠΡΟΣΦΑΤΑ

ΚΟΙΝΩΝΙΑ 09:00

**Πυρκαγιές σε οχήματα και τροχαίο
αντιμέτωπη η Πυροσβεστική**

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΣ 08:54

**Παυλίνα Κωνσταντοπούλου, ετών 35,
μουσικός**

ΚΟΙΝΩΝΙΑ 08:47

Συνάντηση με τον Γάλλο Πρόεδρο θα έχει σήμερα ο ΠτΔ

ΕΛΛΑΔΑ 08:41

Δολοφονία Ζαφειρόπουλου: Ετοιμάζαν απόδραση των «εγκεφάλων»

ERROR

The requested URL could not be retrieved

The following error was encountered while trying to retrieve the URL:
<http://xblasterads1.com/www/delivery/afr.php?>

Access Denied

ΣΤΗΝ ΙΔΙΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ 05:00

Κύμα μετανάστευσης Ελλαδιτών για δουλειά

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ 05:00

Οι προεδρικές εκλογές «παγώνουν» νόμους για NPLs

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ 14:30

Το κρυφό χαρτί με καθοριστικό ρόλο στα ενεργειακά μας

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ 12:08

Συνταξιούχοι ετών 65 στην Κύπρο

ERROR

The requested URL could not be retrieved

The following error was encountered while trying to retrieve the URL:
<http://xblasterads1.com/www/delivery/afr.php?>

Access Denied



[Όροι χρήσης](#)

[Cookie Policy](#)

[Ταυτότητα](#)


[Sitemap](#)

[Εργασία στον Φ](#)

[DIGITAL Φιλελεύθερος](#)

[Επικοινωνία](#)

Copyright © 2017, All Rights Reserved.

Powered by  news asset